



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**AGENCIJA ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA**  
**10000 ZAGREB, Prisavlje 14**

***IZVJEŠĆE O RADU***  
***AGENCIJE ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA***  
***ZA 2011. GODINU***

KLASA: 023-01/12-03/01  
URBROJ: 387-02-12-1

*Zagreb, ožujak 2012.*

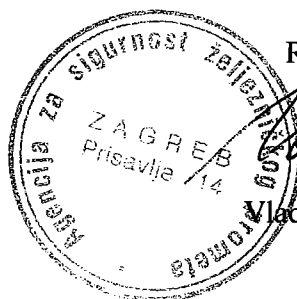
**SADRŽAJ**

1. UVOD.....	3
2. OSNIVANJE AGENCIJE.....	4
3. DJELATNOST AGENCIJE .....	6
4. USTROJSTVO AGENCIJE .....	8
5. IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOM POSLOVANJU AGENCIJE.....	11
6. STANJE SIGURNOSTI ŽELJEZNIČKOG PROMETA U RH .....	13
7. PREGLED AKTIVNOSTI AGENCIJE .....	16
8. SURADNJA AGENCIJE S DRUGIM TIJELIMA.....	19
9. JAVNOST RADA AGENCIJE.....	20
10. ZAKLJUČAK.....	21

## 1. UVOD

Agencija za sigurnost željezničkog prometa (u daljnjem tekstu: Agencija), sukladno članku 25. Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa („Narodne novine“, br. 120/08), dužna je podnositi Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o svom radu koje obuhvaća ukupno stanje u području rada Agencije te izvješće o financijskom poslovanju Agencije.

Slijedom navedenog, Izvješće o radu Agencije za sigurnost željezničkog prometa za 2011. godinu sadržajno obuhvaća pravni okvir za osnivanje Agencije, djelatnost i ustrojstvo Agencije, podatke o administrativnim kapacitetima, informacije o materijalno-tehničkim uvjetima za rad, obrazloženje izvršenja financijskog plana za predmetnu godinu, informacije o stanju sigurnosti željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj, pregled rada Agencije shodno području nadležnosti (propisanom Zakonom o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa, Statutom Agencije i drugim posebnim propisima), informacije o suradnji Agencije s tijelima nadležnim za sigurnost drugih zemalja i Europskom agencijom za željeznice te o ostvarivanju načela javnosti rada Agencije.



Ravnatelj

Vladimir Habuš

## 2. OSNIVANJE AGENCIJE

Otvaranje tržišta usluga u željezničkom prometu, odnosno omogućavanje pristupa željezničkoj infrastrukturi novim domaćim i stranim prijevoznicima, uvjetuje dodatne mjere i postupke radi očuvanja sigurnosti prometa. Ulaganje u sigurnost sa stanovišta prijevoznika nije profitabilna aktivnost pa je stoga na razini zemalja članica Europske unije donijet niz direktiva, uredbi i drugih dokumenata kojima se na osnovu zajedničkih kriterija i mjerila nastoji očuvati do sada postignuta visoka razina ukupne sigurnosti u željezničkom prometu.

Upravo iz tog razloga je Direktivom 2004/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o sigurnosti željeznica Zajednice<sup>1</sup> utvrđena obveza postojanja neovisnog nacionalnog tijela za sigurnost čija je najvažnija uloga nadziranje sustava upravljanja sigurnošću kojeg svaki upravitelj željezničke infrastrukture i prijevoznik na željezničkoj mreži moraju imati. Navedenom Direktivom uvedeno je načelo da za sigurnost željezničkog prometa odgovaraju isključivo upravitelj infrastrukture i željeznički prijevoznici, a jedna od zadaća nacionalnog tijela za sigurnost željezničkog prometa je i da nadzire provedbu zajedničkih sigurnosnih mjera, sadržanih u njihovim sustavima upravljanja sigurnošću.

Prilagodba hrvatskog nacionalnog zakonodavstva zahtjevima pravnih propisa Europske unije u području sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava započeta je donošenjem Zakona o željeznici („Narodne novine“, br. 123/03, 194/03, 30/04, 79/07 i 75/09), a nastavljena je donošenjem Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu („Narodne novine“, br. 40/07 i 61/11). Time je, zapravo, počelo uspostavljanje novog regulatornog okvira u Republici Hrvatskoj, a koji istovremeno ima za cilj približavanje europskom željezničkom zakonodavstvu i značajno povećanje sigurnosti željezničkog prometa. Postojeći retrospektivni pristup na željeznici koji se temelji na načelu da se nešto prvo mora dogoditi kako bi izazvalo reakciju nasljeđuje novi proaktivni pristup kojemu je svrha predvidjeti što bi se vjerojatno moglo dogoditi i to spriječiti.

Zakonom o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa, u skladu s navedenim zakonskim propisima, dovršeno je postavljanje osnovnog pravnog okvira za osnivanje neovisnog nacionalnog tijela nadležnog za reguliranje, upravljanje i nadziranje cjelokupnoga sustava sigurnosti željezničkog prometa te su na taj način stvorene institucionalne i funkcionalne pretpostavke za početak usklađivanja organizacijske i tehničke strukture sigurnosti željezničkog prometa i željezničkog sustava u cjelini u Republici Hrvatskoj s pravnim propisima Europske unije iz područja željeznica.

Nakon što je Hrvatski sabor 3. listopada 2008. godine donio Zakon o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa (u daljnjem tekstu: Zakon), Vlada Republike Hrvatske je, u skladu s člankom 18. Zakona, po provedenom postupku temeljem raspisanog javnog natječaja, na prijedlog ministra nadležnog za željeznički promet, rješenjem KLASA: 080-

<sup>1</sup> Direktiva 2004/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o sigurnosti željeznica Zajednice kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva Vijeća 95/18/EZ o izdavanju dozvola za obavljanje usluga željezničkim prijevoznicima i Direktiva 2001/14/EZ o dodjeli željezničkog infrastrukturnog kapaciteta i ubiranju pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture i dodjeli rješenja o sigurnosti (Direktiva o sigurnosti), koja je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2008/57/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008., Direktivom 2008/110/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008., Direktivom Komisije 2009/149/EZ od 27. studenog 2009., te ispravljena Ispravkom OJ L 220, 21.6.2004. str. 16 (2004/49)

02/09-01/217, URBROJ: 50304/2-09-01, od 20. kolovoza 2009. godine imenovala Upravno vijeće Agencije.

Temeljem članka 3. stavka 5. Zakona, Upravno vijeće Agencije je na sjednici održanoj dana 23. ožujka 2010. godine donijelo Statut Agencije na koji je Vlada Republike Hrvatske odlukom KLASA: 341-06/10-02/01, URBROJ: 5030116-10-1 dala suglasnost dana 1. travnja 2010. godine.

Vlada Republike Hrvatske je rješenjem KLASA: 080-02/11-01/14, URBROJ: 50304/2-11-01 od dana 10. veljače 2011. godine („Narodne novine“, br. 31/11), po provedenom postupku temeljem raspisanog javnog natječaja, imenovala ravnatelja Agencije koji je započeo s radom dana 1. svibnja 2011. godine.

Agencija je upisana u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu temeljem rješenja oznake Tt-09/5151-2 od 13. svibnja 2009. godine te razvrstana prema NKD-u 2007. temeljem obavijesti Državnog zavoda za statistiku od 29. rujna 2009. godine.

### 3. DJELATNOST AGENCIJE

Agencija je samostalna i neovisna javna ustanova. Djelatnost Agencije od posebnog je interesa za Republiku Hrvatsku, a poslove iz svoje nadležnosti Agencija obavlja kao javnu ovlast. Na sva pitanja u vezi s radom Agencije, a koja nisu uređena Zakonom, primjenjuju se odredbe Zakona o ustanovama. Pravna pravila temeljem kojih Agencija obavlja poslove iz svog djelokruga osim u Zakonu, sadržana su i u Zakonu o željeznici i Zakonu o sigurnosti željezničkog prometa te podzakonskim propisima donesenim u skladu s tim zakonima.

Djelatnost Agencije, sukladno članku 6. Zakona, čine sljedeći poslovi:

- a) donosi rješenje o sigurnosti za željezničke prijevoznike i pravne osobe koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe,
- b) donosi rješenje o sigurnosti za upravitelja infrastrukture,
- c) obavlja tehnički pregled i donosi rješenje za početak rada strukturalnih podsustava željezničkog sustava (infrastrukturni podsustav, elektroenergetski podsustav, podsustav održavanja, prometni upravljački i signalno-sigurnosni infrastrukturni podsustav, podsustav vozni park, podsustav upravljanje prometom, podsustav telematskih aplikacija za putnički i teretni prijevoz) te obavlja provjeru njihovog upravljanja i održavanja u skladu s osnovnim zahtjevima,
- d) nadzire jesu li sastavni dijelovi strukturalnih podsustava u skladu s osnovnim zahtjevima,
- e) donosi rješenje za probne dionice u svrhu ispitivanja materijala, elemenata, sklopova, uređaja i postrojenja željezničkih pruga,
- f) obavlja tehnički pregled i izdaje odobrenje za uporabu i odobrenje za privremenu uporabu prototipa željezničkih vozila, odobrenje za uporabu rekonstruiranih željezničkih vozila te odobrenje za uporabu željezničkih vozila serijski ili pojedinačno proizvedenih, ili uvezenih ili uzetih u zakup iz inozemstva,
- g) vodi registar željezničkih vozila,
- h) nadzire valjanost registracije voznog parka,
- i) obavlja stručne ispite i provjeru znanja izvršnih radnika, izdaje uvjerenja o položenom stručnom ispitu, te vodi očevidnik o izdanim uvjerenjima,
- j) izdaje dozvole za upravljanje željezničkim vozilima, te dozvole za osoblje na željezničkom vozilu koje osigurava siguran tijek prometa,
- k) prati, promiče i provodi razvoj regulatornog okvira sigurnosti uključujući i nacionalna pravila sigurnosti, te sudjeluje u izradi prijedloga podzakonskih propisa potrebnih za obavljanje sigurnog tijeka željezničkog prometa, a koje donosi ministar nadležan za promet,
- l) nadzire sustav upravljanja sigurnošću upravitelja infrastrukture, željezničkih prijevoznika i pravnih osoba koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe,
- m) podnosi izvješća Vladi Republike Hrvatske o svom poslovanju,
- n) podnosi godišnje izvješće o radu Europskoj agenciji za željeznički promet,
- o) provodi suradnju s drugim tijelima za sigurnost EU-a radi usklađivanja mjerila sigurnosti s drugim mjerilima EU,
- p) obavlja i druge poslove značajne za sigurnost željezničkog prometa.

Zbog specifične kvalifikacijske strukture i posebnih stručnih uvjeta Zakonom je propisano da navedene poslove u Agenciji mogu obavljati isključivo osobe koji posjeduju stručno znanje, sposobnosti i odgovarajuće radno iskustvo iz tehničkih, pravnih ili ekonomskih djelatnosti u području prometa, posebno željeznica te poznaju barem jedan svjetski jezik. Obzirom na opseg i složenost poslova iz djelokruga Agencije te potrebu pronalaženja i zapošljavanja visokoobrazovanih stručnjaka koji ispunjavaju navedene uvjete za rad u Agenciji, člankom 34. Statuta Agencije određeno je da Upravno vijeće Agencije donosi zasebnu odluku o početku obavljanja svake pojedine djelatnosti Agencije temeljem javne ovlasti te istu i objavljuje.

Slijedom toga Upravno vijeće Agencije je u 2011. godini objavilo početak obavljanja djelatnosti navedenih u članku 6. stavku 1. točkama a), b) i e) Zakona.

#### 4. USTROJSTVO AGENCIJE

Agencijom upravlja Upravno vijeće koje se sastoji od predsjednika i četiri člana imenovanih na vrijeme od pet godina, s mogućnošću ponovnog imenovanja. Jedan član Upravnog vijeća u 2011. godini razriješen je dužnosti jer je imenovan ravnateljem Agencije. Predsjednik i članovi Upravnog vijeća nisu zaposlenici Agencije.

Voditelj Agencije je ravnatelj, koji predstavlja i zastupa Agenciju, organizira i vodi poslovanje Agencije te obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom i Statutom Agencije. Ravnatelj svoju dužnost obavlja profesionalno kao zaposlenik Agencije s punim radnim vremenom.

Na temelju članka 17. stavka 2. Zakona i članka 31. stavka 2. Statuta Agencije Upravno vijeće Agencije je na sjednici održanoj 14. srpnja 2011. godine donijelo Pravilnik o unutarnjem ustroju, sistematizaciji i načinu rada Agencije za sigurnost željezničkog prometa (KLASA: 011-01/11-07/1, URBROJ: 387-01-11-1).

Predmetnim Pravilnikom određeni su i nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica u sastavu Agencije, sukladno članku 12. stavku 1. Statuta Agencije, te potreban broj izvršitelja u tim jedinicama kako slijedi:

<b>NAZIV UNUTARNJE USTROJSTVENE JEDINICE U SASTAVU AGENCIJE</b>	<b>BROJ IZVRŠITELJA</b>
Ravnatelj	1
Uprava za željezničku infrastrukturu	11
Uprava za željezničke prijevoznike	7
Uprava za željeznička vozila	11
Uprava za obrazovanje i stručne ispite	8
Uprava za pravne poslove, financije, kontrolu i evidencije	11
Uprava za poslove nadzora	Nije sistematizirano
<b>AGENCIJA UKUPNO</b>	<b>49</b>

Broj zaposlenika Agencije u Pravilniku određen je u skladu s potrebama za kvalitetno i potpuno obavljanje Zakonom predviđenih djelatnosti Agencije (članka 6. Zakona o Agenciji). Kod određivanja potrebnog broja izvršitelja u Agenciji kao podloga su korištene i preporuke konzultantskih kuća Railistics (Savezna Republika Njemačka) i Vienna Consult (Republika Austrija) koje su u Republici Hrvatskoj radile na poslovima pripreme Republike Hrvatske za punopravno članstvo u Europskoj uniji u okviru provedbe projekta tehničke pomoći PHARE 2006 „Obnova i razvoj hrvatskog željezničkog sustava unutar zakonodavstva EU“ („Restructuring and Development of Croatian Railway system within the framework of EU legislation“). Pri tome je važno istaknuti da je Pravilnikom određen manji broj izvršitelja od broja iz navedenih preporuka, a u kojima je ocijenjeno i zaključeno kako je za redovno izvršavanje zadaća iz djelokruga Agencije potrebno ukupno sistematizirati i zaposliti do 60 izvršitelja. Obzirom da je preuzimanje pravne stečevine Europske unije u pravni sustav Republike Hrvatske



kontinuirani proces, moguće su (i očekivane) promjene u sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji. Osim toga, Pravilnikom (sukladno članku 12. stavku 1. Statuta Agencije), uspostavljena je Uprava za poslove nadzora kao unutarnja ustrojstvena jedinica bez izvršitelja. Radna mjesta te Uprave ostati će nepopunjena do donošenja izmjena i dopuna Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu kojima bi se u nadležnost Agencije mogli staviti i poslovi inspeksijskog nadzora. To znači da bi ubuduće Agencija mogla obavljati i inspeksijske poslove koje trenutačno, sukladno Zakonu o sigurnosti u željezničkom prometu, obavlja Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture (u daljnjem tekstu Ministarstvo). U tom bi slučaju Agencija imala nadležnost za sve vrste nadzora u području sigurnosti željezničkog prometa.

#### 4.1. Ljudski potencijali

Na dan 31. prosinca 2011. godine u Agenciji su, pored ravnatelja, radile još tri zaposlenice koje su po provedenom natječaju zasnovale radni odnos s Agencijom kao poslodavcem. Jedna zaposlenica zasnovala je radni odnos u Agenciji u mjesecu svibnju 2011. godine, a druge dvije sredinom mjeseca prosinca 2011. godine. Radi lakšeg pregleda strukture administrativnih kapaciteta Agencije na dan 31. prosinca 2011. daje se prikaz u tablici kako slijedi:

<i>NAZIV UNUTARNJE USTROJSTVENE JEDINICE U SASTAVU AGENCIJE</i>	<i>BROJ IZVRŠITELJA (POPUNJENA RADNA MJESTA) stanje na dan 31. 12. 2011.</i>
Ravnatelj	1 (VSS)
Uprava za željezničku infrastrukturu	-
Uprava za željezničke prijevoznike	-
Uprava za željeznička vozila	1 (VSS)
Uprava za obrazovanje i stručne ispite	-
Uprava za pravne poslove, financije, kontrolu i evidencije	2 (VSS)
Uprava za poslove nadzora	-
<b>AGENCIJA – UKUPNO</b>	<b>4 (VSS)</b>

Polazeći od navedenog, očita je potreba za značajnijim kvantitativnim i kvalitativnim jačanjem administrativnih kapaciteta Agencije popunjavanjem sistematiziranih radnih mjesta kroz zapošljavanje potrebnog broja stručnjaka, a što se većim dijelom planira izvršiti do kraja sljedećeg izvještajnog razdoblja, odnosno do kraja 2012. godine. Obveze koje je do punopravnog članstva u Europskoj uniji preuzela Republika Hrvatska i koje su u fazi stalnog monitoringa ukazuju na potrebu stvaranja uvjeta za punu funkcionalnost Agencije. U izvješću Europske Komisije o napretku Republike Hrvatske u 2011. godini Europskom Parlamentu i Vijeću te pratećem dokumentu „Strategiji proširenja i glavnim izazovima 2011-2012“, COM(2011)666 final, izričito se ukazuje na nužnost da se što hitnije omogući djelovanje nacionalnog tijela za sigurnost željeznice u Republici Hrvatskoj. Naročito, Agencija mora biti sposobna donositi rješenja o sigurnosti, obavljati tehnički pregled i donositi rješenja za početak rada strukturalnih podsustava željezničkog sustava, obavljati tehnički pregled i izdavati odobrenja za uporabu željezničkih vozila, izdavati ovlaštenja strojovođama, voditi

registar željezničkih vozila te surađivati s tijelima EU. Navedene zahtjeve nije moguće ispuniti ukoliko se ne omogući daljnje zapošljavanje potrebnog broja stručnjaka u Agenciji, odnosno ukoliko se ne omogući popunjavanje sistematiziranih radnih mjesta.

Od 1. listopada 2011. godine jedan zaposlenik Agencije koristio je neplaćeni dopust u trajanju od 5 mjeseci radi školovanja u sjedištu Europske agencije za željeznice (ERA, Valenciennes, Francuska Republika). Nakon isteka neplaćenog dopusta i povratka na rad tog zaposlenika, u Agenciji će biti zaposlene dvije osobe s certifikatom o završenom stručnom osposobljavanju u ERA-i.

Imajući u vidu opisano stanje kadrovske nepopunjenosti, očito je da niti jedna ustrojstvena jedinica Agencije u izvještajnom razdoblju nije mogla biti aktivna, odnosno obavljati sve predviđene poslove iz svog djelokruga na odgovarajući način. Zbog toga su se pojedini predmeti iz djelokruga rada Agencije kao pravne osobe koja ima javne ovlasti, temeljem odluke Upravnog vijeća Agencije i u skladu s člankom 23. stavkom 3. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09), dostavljali na rješavanje ravnatelju Agencije kao čelniku ovog javnopravnog tijela i to isključivo za one poslove za koje isti ima odgovarajuće stručne kompetencije.

#### **4.2. Materijalno-tehnički uvjeti za rad**

Agencija je u izvještajnom razdoblju bila smještena na adresi Prisavlje 14, Zagreb, dakle u sjedištu Ministarstva. Imajući u vidu činjenicu da Ministarstvo, zbog potreba svojih ustrojstvenih organizacija i jedinica, možda neće biti u mogućnosti u svom sjedištu osigurati odgovarajući prostor za rad Agencije, od Agencije za upravljanje državnom imovinom (AUDIO) zatražena je informacija o raspoloživim nekretninama kojima ta Agencija upravlja na području Grada Zagreba, a u kojima se nalaze slobodni poslovni prostori površine 400 – 500 m<sup>2</sup>. AUDIO je u svom pisanom očitovanju navela kako nema u posjedu traženi prostor te predložila Agenciji da, primjenjujući načela ekonomičnosti i učinkovitosti, nastoji sa Ministarstvom dogovoriti daljnje korištenje poslovnih prostora na Prisavlju 14. Budući da su zaposlenici Agencije i dalje smješteni u prostorijama Ministarstva, Agencija će pitanje smještaja riješiti, sukladno osiguranim sredstvima u Državnom proračunu za 2012. godinu, bilo kroz dogovor s Ministarstvom ili kroz zasnivanje zakupa putem AUDIO-a.

Navedeno znači da će Agencija, do konačnog rješavanja pitanja smještaja, na istovjetan način kao i u izvještajnom razdoblju koristiti prostore i opremu te infrastrukturu Ministarstva (uredi i namještaj, prijem i otprema pošte, računala i računalni programi, internet stranica Ministarstva, telekomunikacijski sustav, i dr.) za obavljanje poslova iz svog djelokruga. Upravo stanje materijalnih sredstava, a posebno nedostatak poslovnog prostora, opreme i drugih sredstava za rad, daje osnovu za tvrdnju kako je zbog planiranog popunjavanja sistematiziranih radnih mjesta s ciljem učinkovitog obavljanja poslova iz nadležnosti Agencije, potrebno u 2012. godini u cijelosti osigurati odgovarajuće materijalno-tehničke uvjete za rad Agencije. Ovo, osim navedenog, podrazumijeva potrebu izdvajanja iz računalne i telekomunikacijske infrastrukture Ministarstva kroz izradu cjelokupnog vlastitog poslovnog sustava Agencije, a sukladno poslovnom planu Agencije za 2012. godinu, u nekoliko faza:

- nabava i/ili najam vlastite računalne i telekomunikacijske opreme te povezivanje iste u funkcionalnu cjelinu uz nabavu odgovarajućih računalnih programa za poslovne potrebe Agencije;
- izrada i pokretanje vlastite internetske stranice Agencije;
- nabava i/ili najam službenog vozila za potrebe Agencije.

## 5. IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOM POSLOVANJU AGENCIJE

Sredstva za rad Agencije osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2011. godinu u razdjelu 065 Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture („Narodne novine“, br. 140/10) u iznosu od 8.667.600,00 HRK. Nakon provedene preraspodjele sredstava planiranih u Državnom proračunu u mjesecu srpnju 2011. godine, Agenciji je smanjen proračun na 3.142.060,00 HRK. Ovako značajno smanjenje planiranih sredstava uvjetovano je činjenicom da Agencija planira i realizira proračunska sredstva isključivo uz suglasnost Ministarstva. Tako je na kolegiju ministra zauzeto stajalište i donijeta odluka da će do kraja 2011. godine u Agenciji, umjesto planiranih 20 raditi najviše 5 zaposlenika uključujući i ravnatelja što je imalo za posljedicu smanjenje planiranih sredstava za plaće i ostalih materijalnih prava zaposlenika Agencije. Slijedom dinamike zapošljavanja (dvije zaposlenice su započele s radom tek 15. prosinca 2011. godine; jedan zaposlenik je od listopada 2011. godine na neplaćenom dopustu) niti tako značajno smanjena sredstva nisu mogla biti namjenski potrošena u planiranom iznosu (indeks izvršenja 29,46).

Polazeći od postojećih ljudskih potencijala i materijalno-tehničkih uvjeta rada opisanih u prethodnoj točki, a imajući u vidu načela učinkovitosti i ekonomičnosti, očito je da do početka rada svih, odnosno većine ustrojstvenih jedinica Agencije ne bi bilo opravdano zapošljavati osobe za obavljanje određenih poslova koji ne iziskuju rad u punom (pa čak i nepunom) radnom vremenu. Zbog toga je Agencija obavljanje pojedinih poslova iz materijalno-financijskog, računovodstvenog, knjigovodstvenog, općeg i administrativnog, planskog i sličnih područja (primjerice: poslovi vezani uz pristup državnoj riznici, izradu i praćenje izvršenja financijskog plana/proračuna Agencije, administrativno-tehnički, računovodstveni i knjigovodstveni poslovi za potrebe Agencije), temeljem ugovora o djelu povjerila pružateljima stručnih usluga izvan Agencije (vanjski pružatelji usluga), a što je u skladu i s člankom 12. Pravilnika o radu Agencije. Naime, nesporno je da su troškovi vanjskih usluga u bruto iznosu osjetno niži od predvidivih bruto plaća za obavljanje navedenih poslova unutar Agencije u ovoj početnoj fazi ustrojavanja i rada Agencije. Slijedom toga, sredstva planirana za navedenu namjenu na stavci 323 – „Rashodi za usluge“ (Intelektualne i osobne usluge, ostale usluge) utrošena su u navedene svrhe (indeks izvršenja 98,90).

Odredbom članka 17. stavka 6. Zakona i članka 16. Statuta Agencije propisano je da predsjednik i članovi Upravnog vijeća Agencije imaju pravo na naknadu troškova za svoj rad u skladu s općim aktima Agencije ili odlukom Vlade Republike Hrvatske. Na stavci 3291 „Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i sl.“ planirana su i većim dijelom realizirana sredstva za isplatu predmetnih naknada (indeks izvršenja 83,44).

Materijalni rashodi, financijski rashodi, rashodi za nabavu neproizvedene imovine, rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i drugi rashodi poslovanja Agencije, planirani na ostalim stavkama, u izvještajnom razdoblju nisu ostvareni ili su ostvareni u minimalnoj vrijednosti, kako iz prethodno navedenih razloga vezano uz administrativne kapacitete i materijalno-tehničke uvjete rada tako i zbog krajnje racionalnog i odgovornog trošenja proračunskih sredstava nevezano za opisane uvjete poslovanja (primjerice: stavka 3113 „Plaće za prekovremeni rad“, stavka 3211 „Sredstva za službena putovanja“, stavka 3293 „Reprezentacija“, stavka 4231 „Prijevozna sredstva u cestovnom prometu“).

Nastavno se u tablici daje prikaz izvršenja financijskog plana Agencije:

A/K/T	IZV	FP	KTO	NAZIV AKTIVNOSTI ILI PROJEKTA	Plan 2011.	Izvršeno do 31. 12. 2011.	Preostala sredstva	Index izvrš.
99995 RKP 45228				<b>AGENCIJA ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA</b>	<b>3.142.060,00</b>	<b>925.673,87</b>	<b>2.216.386,13</b>	<b>29,46</b>
<b>A840001</b>				<b>Administracija i upravljanje Agencije za sigurnost željezničkog prometa</b>	<b>2.427.060,00</b>	<b>925.673,87</b>	<b>1.501.386,13</b>	<b>38,14</b>
A840001	11	0453	3111	Plaće za redovan rad	618.660,00	330.475,59	288.184,41	53,42
A840001	11	0453	3113	Plaće za prekovremeni rad	0,00	0,00	0,00	-
A840001	11	0453	3121	Ostali rashodi za zaposlene	50.000,00	7.500,00	42.500,00	15,00
A840001	11	0453	3132	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	95.886,00	51.223,73	44.662,27	53,42
A840001	11	0453	3133	Doprinosi za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti	10.514,00	5.618,12	4.895,88	53,43
A840001	11	0453	3211	Službena putovanja	70.000,00	4.007,40	65.992,60	5,72
A840001	11	0453	3212	Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život	50.000,00	4.205,00	45.795,00	8,41
A840001	11	0453	3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	40.000,00	0,00	40.000,00	0,00
A840001	11	0453	3214	Ostale naknade troškova zaposlenima	30.000,00	0,00	30.000,00	0,00
A840001	11	0453	3221	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi	70.000,00	903,67	69.096,33	1,29
A840001	11	0453	3223	Energija	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00
A840001	11	0453	3225	Sitni inventar i auto gume	30.000,00	0,00	30.000,00	0,00
A840001	11	0453	3231	Usluge telefona, pošte i prijevoza	50.000,00	207,12	49.792,88	0,41
A840001	11	0453	3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	30.000,00	0,00	30.000,00	0,00
A840001	11	0453	3233	Usluge promidžbe i informiranja	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00
A840001	11	0453	3234	Komunalne usluge	60.000,00	0,00	60.000,00	0,00
A840001	11	0453	3235	Zakupnine i najamnine	200.000,00	0,00	200.000,00	0,00
A840001	11	0453	323	Rashodi za usluge	272.000,00	269.010,23	2.989,77	98,90
A840001	11	0453	3241	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	20.000,00	0,00	20.000,00	0,00
A840001	11	0453	3291	Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i sl.	300.000,00	250.310,01	49.689,99	83,44
A840001	11	0453	3292	Premije osiguranja	30.000,00	0,00	30.000,00	0,00
A840001	11	0453	3293	Reprezentacija	60.000,00	2.113,00	57.887,00	3,52
A840001	11	0453	3295	Pristojbe i naknade	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00
A840001	11	0453	3299	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	30.000,00	0,00	30.000,00	0,00
A840001	11	0453	3431	Bankarske usluge i usluge platnog prometa	10.000,00	100,00	9.900,00	1,00
A840001	11	0453	4221	Uredska oprema i namještaj	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00
A840001	11	0453	4312	Pohranjene knjige, umjetnička djela i slične vrijednosti	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00
<b>K840002</b>				<b>Informatizacija</b>	<b>330.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>330.000,00</b>	<b>0,00</b>
K840002	11	0453	3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	20.000,00	0,00	20.000,00	0,00
K840002	11	0453	3235	Zakupnine i najamnine	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00
K840002	11	0453	3238	Računalne usluge	20.000,00	0,00	20.000,00	0,00
K840002	11	0453	4123	Licence	30.000,00	0,00	30.000,00	0,00
K840002	11	0453	4221	Uredska oprema i namještaj	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00
K840002	11	0453	4222	Komunikacijska oprema	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00
K840002	11	0453	4262	Ulaganja u računalne programe	85.000,00	0,00	85.000,00	0,00
<b>K840003</b>				<b>Obnova voznog parka</b>	<b>385.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>385.000,00</b>	<b>0,00</b>
K840003	11	0453	3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00
K840003	11	0453	3235	Zakupnine i najamnine	80.000,00	0,00	80.000,00	0,00
K840003	11	0453	3231	Usluge telefona, pošte i prijevoza	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00
K840003	11	0453	3292	Premije osiguranja	20.000,00	0,00	20.000,00	0,00
K840003	11	0453	4231	Prijevozna sredstva u cestovnom prometu	250.000,00	0,00	250.000,00	0,00

## 6. STANJE SIGURNOSTI ŽELJEZNIČKOG PROMETA U RH

### 6.1. Stanje regulatornog okvira sigurnosti željezničkog prometa

U skladu sa Zakonom o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa, jedan od zadataka Agencije je pratiti razvoj regulatornog okvira sigurnosti željezničkog prometa. U postupku pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji potrebno je pratiti hrvatski zakonodavni okvir u usporedbi s pravnom stečevinom Europske unije.

Potpisivanjem Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, 9. prosinca 2011. godine, određen je 1. srpnja 2013. godine kao datum pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji (pod uvjetom da su sve isprave o ratifikaciji položene prije tog datuma). Do tog datuma Republika Hrvatska dužna je u potpunosti prilagoditi nacionalno zakonodavstvo europskom pravnom okviru. Navedeno se odnosi i na područje željezničkog zakonodavstva.

Glavni zakonodavni akti Europske unije kojima se uređuje područje sigurnosti željezničkog prometa jesu:

- Direktiva 2004/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o sigurnosti željeznica Zajednice kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva Vijeća 95/18/EZ o izdavanju dozvola za obavljanje usluga željezničkim prijevoznicima i Direktiva 2001/14/EZ o dodjeli željezničkog infrastrukturnog kapaciteta i ubiranju pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture i dodjeli rješenja o sigurnosti (Direktiva o sigurnosti), koja je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2008/57/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008., Direktivom 2008/110/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008., Direktivom Komisije 2009/149/EZ od 27. studenog 2009., te ispravljena Ispravkom OJ L 220, 21.6.2004. str. 16 (2004/49);
- Direktiva 2008/57/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008. o interoperabilnosti željezničkog sustava u Zajednici (preinaka), koja je izmijenjena Direktivom Komisije 2009/131/EZ od 16. listopada 2009. i Direktivom Komisije 2011/18/EU od 1. ožujka 2011.; i
- Direktiva 2007/59/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. o davanju ovlaštenja strojovođama koji upravljaju lokomotivama i vlakovima na željezničkom sustavu Zajednice.

Do trenutka pristupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo u Europskoj uniji trebale bi sve tri navedene direktive biti u potpunosti prenesene (transponirane) u hrvatski pravni sustav. Do sada je od gore navedenih direktiva EU u hrvatski pravni sustav, tek djelomično prenesena Direktiva o sigurnosti. Tako dijelove Direktive o sigurnosti prenose pojedine odredbe Zakona o željeznici, Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu, Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa te podzakonski akti doneseni na njihovoj osnovi. U 2011. godini od četiri pravilnika kojima se prenosi europsko zakonodavstvo iz područja sigurnosti željezničkog prometa, a čije je donošenje planirano „Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2011. godinu“, donesena su tek dva kojima se nastavno prenosi Direktiva o sigurnosti, i to:

- Pravilnik o registru željezničkih vozila (NN 87/11); i
- Pravilnik o uvjetima kojima moraju udovoljavati pravne i fizičke osobe ovlaštene za održavanje željezničkih vozila (NN 99/11).

Prema „Programu Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2012. godinu“ planira se donošenje Pravilnika o načinu, programu, provedbi stručne izobrazbe, stručnom usavršavanju i provjeri znanja izvršnih radnika u željezničkom prometu, koji bi se trebao uskladiti s Direktivom o davanju ovlaštenja strojovodama, iako je njegovo donošenje bilo planirano u 2011. godini. Također, u 2012. godini planirano je i donošenje Zakona o osnivanju Agencije za istraživanje plovidbenih, zrakoplovnih i željezničkih nesreća kojim bi se prenijeli dijelovi Direktive o sigurnosti, a odnose se na istraživanje željezničkih nesreća.

Osim planiranog usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom EU za 2012. godinu ostaje potreba prenošenja cjelokupnog zakonodavnog područja interoperabilnosti željezničkog sustava. Iz tog razloga, kao i zbog potrebe potpunog usklađenja s propisima EU, smatramo da je potrebno što prije pristupiti sustavnoj izmjeni osnovnog hrvatskog pravnog okvira kojim se uređuje sustav sigurnosti željeznice: Zakona o željeznici, Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu te Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa.

Osim potrebe za potpunim usklađivanjem s europskim zakonodavstvom iz područja sigurnosti željezničkog prometa, potrebno je donijeti još cijeli niz podzakonskih akata kojima bi se propisali tehnički uvjeti te razradile zakonske odredbe. Niz podzakonskih akata koje treba donijeti temeljem Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu još uvijek nije usvojen. Bez konkretne razrade glavnih zakona iz područja željezničkog prometa teško je osigurati zadovoljavajući stupanj sigurnosti, ali i transparentnosti i pravne sigurnosti željezničkog sektora.

Konačno, za visoki stupanj primjenjivosti i provedbe hrvatskog željezničkog zakonodavstva, potrebno je propisati sankcije za ponašanja koja nisu u skladu s obvezama koje proizlaze iz Zakona o željeznici, Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu i Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa. Zakon o Agenciji daje brojna prava i obveze subjektima tržišta željezničkih usluga, ali za kršenje navedenih prava i obveza nisu propisane adekvatne sankcije. Naprotiv, sankcije za kršenje navedenih prava i obveza iz Zakona o Agenciji, kao i prava i obveza koje proizlaze iz zakona o željeznici, zasad nisu uopće predviđene.

## 6.2. Izvješća o sigurnosti

Temeljem odredbe članka 8. stavka 6. Zakona o Agenciji, upravitelji infrastrukture i željeznički prijevoznici su obvezni svake godine Agenciji dostaviti izvješće o stanju i problemima sigurnosti u željezničkom prometu za prethodnu kalendarsku godinu.

Nadalje, temeljem istog članka stavka 7., Izvješće o sigurnosti mora sadržavati:

- informacije o ispunjavanju zajedničkih sigurnosnih ciljeva i rezultate sigurnosnih planova,
- stanje razvoja nacionalnih indikatora sigurnosti,
- rezultate unutarnjeg nadzora sigurnosti,
- zapažanja o nedostacima i kvarovima u željezničkom prometu i upravljanju željezničkom infrastrukturom koji bi mogli biti od značaja za Agenciju, odnosno koji bitno utječu na sigurnost željezničkog prometa.

U 2011. godini su po prvi puta svi obveznici podnošenja izvješća (HŽ Infrastruktura d.o.o., HŽ Putnički prijevoz d.o.o., HŽ Cargo d.o.o. i HŽ Vuča vlakova d.o.o.) u zakonskom roku podnijeli godišnja izvješća o sigurnosti.

Podnesena izvješća upućuju na međusobne neusklađenosti unutar sustava HŽ. Također, izvješća ne slijede zakonom propisani sadržaj izvješća o sigurnosti te su u tom smislu teško usporediva.

Ono što se sa sigurnošću može zaključiti iz podnesenih izvješća je da su sustavi upravljanja sigurnošću tek u povojima i da je potrebno još dosta rada kako bi isti dostigli zadovoljavajuću razinu i kako bi u potpunosti bili u skladu sa zahtjevima zakonske regulative, kako nacionalne tako i one Europske unije.

Najveći izazov za uspješno praćenje stanja sigurnosti predstavlja nepostojanje zajedničkih sigurnosnih ciljeva na državnoj razini. Bez donošenja nacionalnih sigurnosnih ciljeva prijevoznici kao i upravitelj infrastrukture nisu u mogućnosti jasno definirati zajedničkih sigurnosne indikatore, pratiti ih i na temelju njihovog praćenja održavati i unaprjeđivati sigurnost.

Nadalje, u dostavljenim izvješćima se tvrdi da je sigurnost željezničkog prometa na zadovoljavajućoj razini. U narednom razdoblju Agencija će imati veoma važan zadatak provjere stvarne razine stanja sigurnosti željezničkog prometa, naročito uzimajući u obzir stanje infrastrukture i voznog parka (prosječna starost iznosi oko 30 godina).

## 7. PREGLED AKTIVNOSTI AGENCIJE

Upravno vijeće Agencije u 2011. godini održalo je 5 sjednica na kojima je raspravljalo o pitanjima važnim za obavljanje poslova iz djelokruga Agencije te donosilo opće i posebne akte sukladno propisanoj nadležnosti.

Temeljem odredbi članka 17. Zakona i članaka 17. i 31. Statuta Agencije Upravno vijeće donijelo je sljedeće opće akte:

- Pravilnik o unutarnjem ustroju, sistematizaciji i načinu rada Agencije za sigurnost željezničkog prometa (14. srpanj 2011. godine)
- Poslovnik o radu Upravnog vijeća Agencije (29. kolovoz 2011. godine)
- Pravilnik o plaćama i materijalnim pravima radnika (6. rujan 2011. godine)
- Pravilnik o radu (6. rujan 2011. godine)
- Pravilnik o tajnosti podataka (6. prosinac 2011. godine)

Ravnatelj Agencije je, u skladu s odredbama članka 18. Zakona i članka 19. Statuta Agencije, temeljem članaka 18. i 76. Uredbe o uredskom poslovanju („Narodne novine“, br. 7/09) donio sljedeći opći akt:

- Plan klasifikacijskih oznaka i brojčanih oznaka stvaratelja i primatelja pismena Agencije (10. studeni 2011. godine)

### 7.1. Postupanje i rješavanje u upravnim stvarima temeljem javnih ovlasti

Pregled postupanja i rješavanja u upravnim stvarima temeljem javnih ovlasti u upravnom području vezano uz početak obavljanja djelatnosti iz članka 6. stavka 1. toč. a), b) i e) Zakona (donošenje rješenja o sigurnosti za željezničke prijevoznike i pravne osobe koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe; donošenje rješenja o sigurnosti za upravitelja infrastrukture; donošenje rješenja za probne dionice u svrhu ispitivanja materijala, elemenata, sklopova, uređaja i postrojenja željezničkih pruga) u 2011. godini:

- Upravno vijeće Agencije, postupajući temeljem članka 17. stavka 3. Statuta Agencije, nakon provedenog upravnog postupka donijelo je dva rješenja kojima se kao neosnovani odbijaju zahtjevi za izdavanjem rješenja o sigurnosti za prijevoz za vlastite potrebe, jer isti nisu sadržavali dokaze o ispunjavanju uvjeta propisanih Pravilnikom o uvjetima i načinu izdavanja rješenja o sigurnosti za obavljanje usluga željezničkog prijevoza („Narodne novine“, br. 127/05, 121/07, 110/10 i 8/11) i to:
  1. Rješenje od 22. ožujka 2011. kojim se odbija zahtjev za izdavanje rješenja o sigurnosti za obavljanje prijevoza za vlastite potrebe društvu „OHL ŽS“ a.s., Podružnica Zagreb, sa sjedištem u Zagrebu, i
  2. Rješenje od 22. ožujka 2011. kojim se odbija zahtjev za izdavanje rješenja o sigurnosti za obavljanje prijevoza za vlastite potrebe društvu „Zagorje-Tehnobeton“ d.d., sa sjedištem u Varaždinu.
- Ravnatelj Agencije, postupajući na temelju ovlaštenja Upravnog vijeća Agencije danog prema članku 17. stavku 3. Statuta Agencije, nakon provedenog upravnog postupka donio je dva rješenja kojima se, sukladno članku 6. stavku 1. točki e)



Zakona i članku 144. Pravilnika o tehničkim uvjetima za sigurnost željezničkog prometa kojima moraju udovoljavati željezničke pruge („Narodne novine“, br. 128/08), usvajaju zahtjevi trgovačkog društva HŽ Infrastruktura d.o.o. za osnivanje pokusnih pružnih dionica u svrhu ispitivanja materijala, elemenata, sklopova, uređaja i postrojenja na razvrstanim željezničkim prugama kako slijedi:

1. ispitivanje novog tipa signalno-sigurnosnog uređaja za osiguranje željezničko cestovnog prijelaza „Poznanovec“ u km 35+141 pruge R201 Zaprešić – Zabok – Varaždin – Čakovec, i
2. ispitivanje i usvajanje tehničkog rješenja za zamjenu EOC-1 detektora kao ključnih sklopova automatskog uređaja za osiguranje željezničko-cestovnog prijelaza tip SPA2B/CR proizvođača Bombardier ZWUS (Republika Poljska) na pruzi M303 Strizivojna – Vrpolje – Slavonski Šamac – Državna granica – (Bosanski Šamac).

## 7.2. Poslovi koje su obavljali zaposlenici Agencije

Neovisno od toga što je Agencija u 2011. godini zbog kadrovske nepopunjenosti (obrazloženo u prethodnim točkama ovog Izvješća), započela s obavljanjem tek dijela poslova iz svoje nadležnosti, ravnatelj Agencije i zaposlenici Agencije bili su uključeni u određene aktivnosti vezano uz ostale poslove iz djelokruga Agencije, a koje, sukladno zakonskim propisima iz područja sigurnosti željezničkog prometa, do punog početka rada Agencije obavlja Ministarstvo.

Tako su, u koordinaciji s ovlaštenim službenicima Ministarstva i vanjskim suradnicima iz visokih učilišta (Fakultet prometnih znanosti i sl.), sudjelovali u obavljanju poslova iz članka 6. stavka 1. točke c) Zakona (obavljanje tehničkih pregleda i donošenje rješenja za početak rada strukturalnih podsustava željezničkog sustava) vezano uz izdavanje privremenog rješenja za početak rada prometno-upravljačkog i signalno-sigurnosnog infrastrukturnog podsustava na dijelu pruge Vinkovci – Tovarnik – Državna granica. Budući da navedeni dio pruge pripada X. koridoru Transeuropske željezničke mreže, za ugrađenu opremu bilo je potrebno ishoditi potvrde o sukladnosti ugrađene opreme kojima se potvrđuje sigurnosna prihvatljivost ugrađene opreme potrebne za opremanje koridorskih pruga Europske unije. Ministarstvo je u provedenom postupku utvrdilo da, zbog toga što nisu ispunjeni određeni uvjeti, prije okončanja postupka treba donijeti rješenje kojim se privremeno uređuju sporna pitanja i odnosi u ovome predmetu. Iz navedenih razloga doneseno je privremeno rješenje kojim je, između ostalog, određeno da podnositelj zahtjeva u vremenu od dvije godine mora dokazati sigurnosnu prihvatljivost i elektromagnetsku kompatibilnost navedene ugrađene opreme.

Pored toga, potrebno je istaknuti da su zaposlenici Agencije uključeni u rad različitih povjerenstava koja osniva Ministarstvo vezano uz pravne i tehničke poslove iz područja sigurnosti željezničkog prometa. Kako u radu tih povjerenstava sudjeluju i stručne osobe izvan Ministarstva i Agencije očito je da će ovako stečena iskustva značajno utjecati na kvalitetu i učinkovitost rada Agencije nakon što ista započne s obavljanjem i ostalih poslova iz propisanog djelokruga.

Obzirom da je Agencija dužna pratiti, promicati i provoditi regulatorni okvir sigurnosti uključujući i nacionalna pravila sigurnosti, sudjelovati u izradi prijedloga podzakonskih propisa potrebnih za obavljanje sigurnog tijeka željezničkog prometa koje

donosi ministar nadležan za promet, surađivati s drugim tijelima za sigurnost Europske unije radi usklađivanja sigurnosnih metoda s metodama drugih članica Europske unije te podnositi godišnje izvješće o radu Europskoj agenciji za željeznice, očit je da Agencija značajan dio poslovanja obavlja i na engleskom jeziku.

Zaposlenici Agencije pružaju stručnu pomoć tijelima Agencije pri izradi nacrtu prijedloga općih i pojedinačnih akata, vode brigu o objavi općih akata, pripremaju stručne podloge za izradu propisanih izvješća i analiza, pripremaju i izrađuju očitovanja s primjedbama, prijedlozima i mišljenjima na nacрте prijedloga zakona i drugih propisa iz nadležnosti drugih tijela državne uprave koji se odnose na rad Agencije. Tako je u 2011. godini Agencija dala mišljenje na Pravilnik o registru željezničkih vozila („Narodne novine“, br. 87/11) te na Pravilnik o uvjetima kojima moraju udovoljavati pravne i fizičke osobe ovlaštene za održavanje željezničkih vozila („Narodne novine“, br. 99/11). Osim toga, zaposlenici Agencije sudjeluju u pripremanju materijala za sjednice Upravnog vijeća, ako im je to povjereno, a po pozivu, sukladno Poslovniku o radu Upravnog vijeća Agencije, sudjeluju i u radu sjednice Upravnog vijeća Agencije bez prava glasa te obavljaju ostale poslove prema nalogu nadređenih.

## 8. SURADNJA AGENCIJE S DRUGIM TIJELIMA

Osim prethodno spomenutih načina suradnje zaposlenika Agencije s drugim nacionalnim tijelima, kao što je nadležno Ministarstvo, Agencija se trudi uspostaviti dobre poslovne odnose i s drugim tijelima.

Na razini države, Agencija surađuje s Agencijom za regulaciju tržišta željezničkih usluga. Pozicija obje Agencije je slična, jer su i jedna i druga osnovane kao neovisne javne ustanove s ciljem kvalitetnije regulacije tržišta željezničkih usluga te za pripremu hrvatskog željezničkog sektora izazovima otvorenog europskog tržišta. Stoga smatramo da je međusobna upućenost i koordinacija rada nadležnog Ministarstva te navedene dvije neovisne Agencije bitna za kvalitetan razvoj institucionalnog okvira željezničkog sektora u Republici Hrvatskoj. Međutim, Agenciji je potrebno omogućiti sredstva za daljnja zapošljavanja i time postići njenu punu funkcionalnost. Tek tada će Agenciji moći obavljati sve zakonom propisane poslove te aktivno surađivati s relevantnim tijelima u zemlji i inozemstvu.

Na međunarodnoj razini, Agencija za sigurnost željezničkog prometa, kao nacionalno tijelo nadležno za sigurnost u smislu europskog željezničkog zakonodavstva, surađuje s Europskom agencijom za željeznice te tijelima nadležnim za sigurnost drugih država. Europska agencija za željeznice koordinira aktivnu razmjenu mišljenja i iskustava tijela nadležnih za sigurnost zemalja članica. Kako je Republika Hrvatska u toku 2011. godine još uvijek bila tek zemlja kandidatkinja za članstvo u Europskoj uniji, Agencija je sudjelovala u IPA projektu Europske agencije za željeznice kojem je cilj pripremiti zemlje kandidatkinje i potencijalne kandidatkinje za izazove pristupanja i članstvo u Europskoj uniji. U sklopu IPA projekta Europske agencije za željeznice, zaposlenici Agencije sudjelovali su na sljedećim skupovima:

- u ožujku 2011. godine u Zagrebu je održan dvodnevni tehnički seminar Europske agencije za željeznice na kojoj su predstavljeni članovi Upravnog vijeća Agencije te novoimenovani Ravnatelj;
- u studenom 2011. godine predsjednik Upravnog vijeća, Ravnatelj i Voditeljica Ureda ravnatelja sudjelovali su na završnom seminaru IPA projekta Europske agencije za željeznice za razdoblje 2009. – 2011. koji je održan u Lilleu 15. i 16. studenog. Na navedenom seminaru predstavnici Agencije imali su mogućnost upoznavanja i razmjene iskustava s kolegama iz tijela nadležnih za sigurnost i nadležnih ministarstava ostalih zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja za članstvo u Europskoj Uniji.

Osim navedene suradnje s ERA-om i, putem ERA-e ostalim zemljama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatkinjama, dana 27. i 28. rujna 2011. godine Ravnatelj i dva zaposlenika Agencije sudjelovali su na godišnjoj konferenciji o sigurnosti nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost Republike Slovenije na temu sigurnosti željezničko-cestovnih prijelaza.

## 9. JAVNOST RADA AGENCIJE

Javnost rada Agencije, prema Zakonu, Statutu Agencije i općim aktima Agencije, osigurava se dostupnošću informacija o radu i poslovanju sredstvima javnog priopćavanja, objavom na internet stranicama Agencije, otvorenim sjednicama Upravnog vijeća Agencije za javnost, dostavljanjem propisanih izvješća Vladi Republike Hrvatske i Europskoj agenciji za željeznički promet (od dana prijma Republike Hrvatske u Europsku uniju) te provedbom odredaba Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, br. 172/03, 144/10 i 77/11).

Sukladno navedenim propisima, Agencija je dužna podnositi Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o svom radu. Na zahtjev Vlade Republike Hrvatske Agencija je dužna podnijeti izvješća o svom stručnom i financijskom poslovanju te izvješća o pojedinim specifičnim pitanjima iz svog djelokruga rada i za razdoblja kraća od godinu dana. Pored toga, nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, Agencija će biti dužna svake godine objaviti izvješće o svojim aktivnostima u prethodnoj godini i dostaviti ga Europskoj agenciji za željeznice i to najkasnije do 30. rujna.

Agencija, kao pravna osoba s javnim ovlastima, obvezna je postupati sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama. Temeljem toga Agencija je u roku propisanom člankom 25. navedenog Zakona dostavila Agenciji za zaštitu osobnih podataka, kao neovisnom tijelu za zaštitu prava na pristup informacijama, Izvješće o provedbi tog Zakona za 2011. godinu. Predmetno Izvješće sadrži podatak o tome da je Agencija 6. listopada 2011. godine zaprimila jedan pisani zahtjev bez pozivanja na primjenu Zakona o pravu na pristup informacijama, a kojim su se tražile određene informacije vezane uz interne opće akte Agencije. Kako je tijelo koje upravlja Agencijom ocijenilo da se u ovom slučaju radi o ostvarivanju prava na pristup informacijama, zahtjev korisnika riješen je u propisanom roku te korisnik nije pokretao druge postupke propisano navedenim Zakonom.

Budući da Agencija u 2011. godini nije imala adekvatne administrativne kapacitete, odgovarajući poslovni prostor i sredstva za rad, poslove iz svoje nadležnosti obavljala je u skladu s tako zadanim uvjetima. Financijski plan Agencije, kao proračunskog korisnika, sastavni je dio financijskog plana Ministarstva te su ove informacije dostupne javnosti putem internet stranica Ministarstva. Pored toga, na istim stranicama Agencija objavljuje i informacije o početku obavljanja svake pojedine djelatnosti, dok ostale informacije, do postavljanja vlastitih internet stranica, Agencija objavljuje na oglasnoj ploči.

Agencija će u 2012. godini izvršiti preostale obveze propisane Zakonom, Statutom Agencije i Zakonom o pravu na pristup informacijama u svrhu cjelovitog ostvarivanja načela javnosti rada Agencije (podnošenje propisanih izvješća Vladi Republike Hrvatske, kreiranje i izrada internet stranica Agencije, objava informacija iz članka 20. Zakona o pravu na pristup informacijama na informatičkom mediju, donošenje odluke o određivanju službenika za informiranje te o ustrojavanju Kataloga informacija i dr.).

## 10. ZAKLJUČAK

Europskim zakonodavstvom, kojega je Republika Hrvatska dužna u potpunosti unijeti u vlastito ulaskom u Europsku uniju, utvrđena je obveza postojanja neovisnog nacionalnog tijela za sigurnost. U Republici Hrvatskoj upravo Agencija predstavlja tijelo nadležno za sigurnost u smislu europskog željezničkog zakonodavstva. Najvažnija je uloga Agencije nadziranje sustava upravljanja sigurnošću kojeg svaki upravitelj željezničke infrastrukture i prijevoznik na željezničkoj mreži moraju imati. Nadzirući sustave upravljanja sigurnošću Agencija prati i unaprjeđuje cjelokupnu sigurnost željezničkog sustava. Osim toga, tijelo nadležno za sigurnost osigurava i ispunjavanje uvjeta za postizanje interoperabilnosti željezničkog sustava na međunarodnoj razini.

U 2011. godini Agencija je započela obavljati tek neke od Zakonom predviđenih djelatnosti. Za daljnje kvalitetno obavljanje poslova Agencije, kao tijela nadležnog za sigurnost, potrebno je sljedeće:

- omogućiti Agenciji dovoljna sredstva za zapošljavanje stručnih kadrova kako bi mogla obavljati sve Zakonom propisane djelatnosti;
- osigurati neovisnost Agencije, u skladu za zahtjevima zakonodavstva EU;
- do trenutka pristupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo u EU unijeti naročito Direktivu o sigurnosti (2004/49/EC), Direktivu o interoperabilnosti (2008/57/EC) i Direktivu o dozvolama za strojovođe (2007/59/EC) u hrvatski pravni sustav;
- pristupiti sustavnoj izmjeni i dopuni hrvatskog željezničkog zakonodavstva (glavnih zakona te brojnih još nedostajućih podzakonskih akata), a sve kako bi se osigurala čim veća učinkovitost i transparentnost željezničkog sustava.

Valja naglasiti da su obveze koje je do punopravnog članstva u Europskoj uniji preuzela Republika Hrvatska u fazi stalnog monitoringa. Jedna od tih obveza je i stvaranje uvjeta za punu funkcionalnost Agencije. Navedeno je jasno izneseno u izvješću Europske Komisije o napretku Republike Hrvatske u 2011. godini Europskom Parlamentu i Vijeću te pratećem dokumentu „Strategiji proširenja i glavnim izazovima 2011-2012“, COM(2011)666 final. Tu se izričito ukazuje na nužnost da se što hitnije omogući djelovanje nacionalnog tijela za sigurnost željeznice u Republici Hrvatskoj. Naročito, Agencija mora biti sposobna donositi rješenja o sigurnosti, obavljati tehnički pregled i donositi rješenja za početak rada strukturalnih podsustava željezničkog sustava, obavljati tehnički pregled i izdavati odobrenja za uporabu željezničkih vozila, izdavati ovlaštenja strojovođama, voditi registar željezničkih vozila te surađivati s tijelima EU.

Do pune funkcionalnosti, Agencija će nastaviti s kvalitetnim obavljanjem djelatnosti koje je počela obavljati u 2011. godini, nastaviti će aktivnu razmjenu mišljenja i iskustava s drugim tijelima za sigurnost kao i drugim relevantnim tijelima. Na kraju valja naglasiti da će Agencija, kao što je počela u 2011. godini, nastaviti pratiti, promicati i provoditi razvoj regulatornog okvira sigurnosti. Naime, kvalitetna priprema hrvatskog željezničkog sektora za izazove otvorenog tržišta Europske unije u ovom je trenutku od neizmjerne važnosti. Stoga je neophodno da hrvatski željeznički sektor što prije prihvati europski, proaktivni pristup sigurnosti.